



le **cnam**
fondation

le **cnam**
ht2s

Cose
omune



CO-CONSTRUIRE L'ACTION PUBLIQUE

SEMINAIRE ANR ESCAPE

2 et 3 OCTOBRE 2025

Conservatoire national des arts et métiers

Salon d'honneur – accès 39 1^{er} étage

2 rue Conté 75003 Paris

INSCRIPTIONS

Les initiatives regroupées sous l'appellation d'économie solidaire proposent de nouvelles formes d'organisation et des solutions aux problèmes écologiques et sociaux ; elles se caractérisent par l'accent mis sur la finalité de la production et leur dimension à la fois économique et politique. La légitimité de l'économie solidaire ne saurait émaner de la seule vertu des pratiques économiques, elle ne peut être conquise que si ses membres s'expriment avec force, ce qu'ils font en structurant des arènes politiques et en participant à des débats. Surtout, le devenir de l'économie est lié à l'écho rencontré auprès des partenaires publics.

De nouvelles modalités d'élaboration des politiques publiques émergent dont les critères sont co-élaborés entre acteurs associatifs et responsables publics. Le terme de co-construction apparaît dans une série de textes législatifs au milieu des années 2010. La présence croissante de cette notion a amené à formuler la question scientifique et sociétale d'un bilan de la co-construction de l'action publique dans le domaine de l'économie sociale et solidaire en tirant parti de l'analyse de plusieurs expérimentations dans différents territoires.

Afin d'approfondir des processus précis, de saisir quels sont les obstacles inhérents à la co-construction et de prendre appui sur cette compréhension pour élaborer des suggestions visant à faire évoluer le cadre institutionnel et mettre à disposition des outils destinés à étayer les démarches de co-construction. La recherche participative ESCAPE (économie solidaire, co-construction, action publique émergente) a procédé à une analyse transversale avec les trois catégories d'acteurs impliqués (responsables associatifs, pouvoirs publics et chercheurs) de plusieurs expériences de co-construction de l'action publique.

Ce séminaire marque la fin de ces deux années de travail ; il appelle à poursuivre les réflexions, à les rendre opérationnelles et à ouvrir des perspectives en revenant sur les enseignements accumulés. Son fil conducteur consiste à envisager l'enjeu démocratique que représente la co-construction plus qu'à examiner les dispositifs selon un référentiel normatif à partir duquel appréhender leur conformité.

La co-construction de l'action publique est une tentative de réponse aux limites de la démocratie représentative et au monopole des pouvoirs publics dans la définition de l'intérêt général. Une dépolitisation de la co-construction par technicisation est un risque d'affaiblissement des processus. Ces démarches souvent présentées comme consensuelles, reposant sur la bonne volonté des diverses parties prenantes et le respect d'une méthode adaptée sont en fait extrêmement complexes puisqu'elles touchent au partage du pouvoir et, au-delà, elles questionnent sur des représentations du monde.

2 octobre

9h : Accueil

9h15 – 9h30 : Introduction

Loïc Petitgirard, Laboratoire HT2S, Cnam

Emmanuel Jovelin, Chaire Travail social, Cnam

9h30 – 11h30

Présentation d'ESCAPE : la co-construction de l'action publique comme enjeu de survie de la démocratie dans un contexte de réduction de l'espace civique

Double mise en perspective avec l'histoire de l'action publique et le contexte actuel de montée des autoritarismes

Les apports d'ESCAPE du point de vue de chaque partenaire (Collectif des associations citoyennes, Ligue de l'enseignement, Mouvement pour l'économie solidaire, Réseau national des maisons d'associations, Réseau des collectivités territoriales pour l'économie solidaire, Union d'intervention des structures culturelles)

Perspectives et prolongements : présentation de l'Observatoire participatif des innovations associatives

Jean-Louis Laville (directeur scientifique de la chaire partenariale ESS à la Fondation Cnam), Marie-Catherine Henry (directrice de Cose Comune) – coordinateurs de la recherche participative

Débat

11h30 – 13h

Co-construire avec l'Etat

A travers trois processus de co-construction comment mieux cerner les contours d'un espace institutionnel propice aux démarches de co-construction et caractériser les formes

de travail politique à l'œuvre. Le débat sera articulé autour de trois questions : quelle est la genèse des processus de co-construction et quels en sont acteurs, qu'est-ce qui a été co-construit et quels sont les résultats, quelles sont les conditions et les limites de ces processus de co-construction avec l'Etat ?

Intervenants :

Pôles territoriaux de coopération économique - PTCE : Pierre-Luc Mellerin (Coorace), animateur national du dispositif de soutien aux PTCE ; Stéphanie Bénamozig, conseillère territoires et société civile du Délégué ministériel à l'Economie sociale et solidaire

Guid'Asso : Céline Matran, responsable accompagnement des associations / Guid'Asso ; Adèle Gros, responsable animation et développement du réseau pour Le Mouvement Associatif

Territoires zéro chômeurs de longue durée - TZCLD : Philippe Zamora, conseiller Marché du travail auprès de la Ministre du Travail, de l'Emploi et de l'Insertion ; Jeanne Bot, responsable plaidoyer et vie associative à l'association TZCLD

Introduction et animation Laurent Fraisse, sociologue

Débat

14h30 - 16h

Co-construire avec les collectivités territoriales : situations exceptionnelles ou nouvelle façon de faire politique publique ?

Intervenants :

Bertrand Narjoux, chargé de mission ESS Saintes Grandes Rives l'Agglo

Jean-Michel Morer, maire de Trilport, Association des petites villes de France

Cédric Szabo, directeur de l'Association des maires ruraux de France

Annabelle Bretton, maire adjointe en charge de l'Education populaire, de la Jeunesse, de la vie associative et de la démocratie participative à Grenoble

Animation Chloé Secher (Réseau des collectivités territoriales pour une économie solidaire), Luciana Ribeiro (Réseau national des maisons d'associations)

Débat

16h30 – 18h

Des démarches impulsées par la société civile. De l'interpellation à la co-construction

Intervenants :

Alima El Bajnoui, doctorante laboratoire M.I.L, Université Paris Est Créteil. : La charte du relogement à Marseille

Marie Walser, Laboca – Laboratoire des communs de l'alimentation : La Caisse alimentaire commune à Montpellier

Somak Limphakdy, membre du collectif national pour une sécurité sociale de l'alimentation : La Mutuelle de l'alimentation à Strasbourg

Franck Mouget, coordinateur général de la SCIC Ohé du bateau à Tours

Grégoire Pateau, chargé des dynamiques territoriales à l'Ufisc : Un état des lieux national des Schémas d'orientation arts et culture ; **Thierry Duval**, Réseau des musiques actuelles en Île-de-France

Animation Marianne Langlet (Collectif des associations citoyennes), Grégoire Pateau (Union fédérale d'intervention des structures culturelles)

Débat

3 octobre

A partir de quelles conceptions du monde co-construit-on ?

Les façons de penser l'économie, la démocratie, la citoyenneté, la participation, d'envisager les processus de co-construction sont souvent imprégnés et bornés par des modèles autant andro-centrés qu'occidentalo-centrés. C'est-à-dire par une valorisation de la parole argumentée, de l'expression distanciée en opposition au récit, à l'oralité, au sensible, par une prise en compte de temporalités et de ressources dans l'engagement politique qui ne sont pas partagées (temps disponible, maîtrise des codes, ...) par toutes les classes sociales, les personnes immigrées, en situation de précarité, par une négligence des activités de subsistance, de reproduction sociale, de care souvent dévolues aux femmes.

Après la première journée consacrée à décrypter des expériences, des initiatives, cette seconde journée est le temps de la mise en perspective, d'une ouverture à des questions connexes à la co-construction.

9h30 : Accueil

10h00 – 12h

Une perspective internationale

Intervenants :

Espagne :

Joan Subirats, Université autonome de Barcelone, ancien ministre de l'enseignement supérieur et de la recherche : L'expérience de Barcelone

Brésil :

Jeova Torres, Waleria Menezes, Université du Cariri : Des politiques co-construites : persistance et résistance de l'économie solidaire sous la mandature Bolsonaro – Une trajectoire au long cours

Portugal :

Rogerio Roque Amaro, University Institute of Lisbon ([Iscte](#))

Avec les regards de :

Pierre Dardot, philosophe

Arnaud Bontemp, conseiller référendaire à la Cour des comptes, fondateur de Nos services publics

Animation Jean-Louis Laville– Marie-Catherine Henry

Débat

14h30 – 16h

La co-construction : entre critique et possibilisme

Cyril Fiorini, chercheur associé Laboratoire HT2S - Quels types de corrélation entre recherche participative et co-construction de l'action publique ?

Thierry Guillois, juriste

Cécile Cantilzoglou, patiente partenaire, membre de l'association Sedin France ; **Lucille Sergeant**, doctorante, laboratoire HT2S - Des trajectoires vécues aux changements institutionnels – Le cas de DOLORA

Marion Ogier, avocate : L'utilisation accrue de la notion d'ordre public et la restriction des financements au titre de l'intérêt général - Problématiques juridico-politiques et mise en cause des associations

Animation Jean-Baptiste Jobard (Collectif des associations citoyennes), Gael Louesdon (Mouvement pour l'économie solidaire)

Débat

16h15 – 17h30

Lecture croisée de la co-construction : enjeux démocratique ou illusion technocratique ?

Quels que soient les niveaux (local, national) comment la contribution de formes diverses de la société civile permet d'élargir la démocratie au-delà de la seule démocratie

représentative, comment la co-construction peut être un élément de renouveau du service public avec les regards de :

Antoinette Guhl, Vice-Présidente de la commission des affaires économiques au Sénat

Sarah Persil, Vice-Présidente Région Bourgogne-Franche-Comté en charge de la jeunesse, la vie associative, la citoyenneté et la démocratie participative

Aurore Pageaud, Secrétariat national du Parti socialiste en charge de l'ESS

Pierre Ouzoulis, Vice-président Parti Communiste du Sénat (sous réserve)

Animation Jean-Philippe Millésy, Institut Karl Polanyi – Jean-Louis Laville

Débat

Conclusion

Fatima Yatim-Daumas, directrice de l'Equipe pédagogique nationale Santé solidarité (EPN 12), Cnam

19h30 – 20h30

Musée du Cnam

La roue de l'infortune

Tournez la roue... et croisez les doigts ! Sur un plateau de jeu TV délirant, Dolorès mise tout pour échapper aux pièges de la douleur chronique. Mais entre Malus et Mégamalus, elle se heurte aux absurdités médicales et sociales que subissent tant de femmes. Inspiré des échanges réels issus du projet de recherche DOLORA, ce spectacle mordant mêle humour décapant et regard lucide sur une injustice bien réelle.

